



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРОКУРАТУРА
ТОТЕМСКОГО РАЙОНА

ул. Советская, 24, г. Тотьма,
Вологодская обл., 161300
Тел. 8 (81739) 2-17-30, факс 2-25-78

18.12.2018 № 21-01-2018

Директору БУ СО ВО «Тотемский
центр помощи детям, оставшимся
без попечения родителей»

Абаниной О.А.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений закона

Прокуратурой района проведена проверка исполнения законодательства регламентирующего условия содержания, обучения несовершеннолетних, законодательства о комплексной безопасности в учреждениях с круглосуточным пребыванием детей.

В ходе проверки Бюджетного учреждения социального обслуживания для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей Вологодской области «Тотемский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» (далее БУ СО ВО «Тотемский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей») расположенного по адресу: Тотемский район д. Варницы ул. Воскресенская д.21.

В ходе проведенной проверки установлено следующее:

1. В соответствии со ст. 41, 43 Конституции РФ каждый имеет право на охрану здоровья. Указанные конституционные гарантии закреплены и конкретизированы в федеральном законодательстве.

В силу ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства РФ, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других органов государственной власти.

Согласно статье 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» к основным принципам противодействия терроризму в Российской Федерации относятся, в том числе, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности,

То № 010792

Вх. № 624
18.12.2018

приоритет мер предупреждения терроризма, соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

Пунктом 3 ч. 3 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» дано понятие террористического акта, под которым понимается совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решения, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Согласно п. «д» ст. 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Следовательно, профилактика терроризма на указанных объектах должна включать в себя проведение соответствующих мероприятий, направленных на предотвращение возможности совершения на указанных объектах террористического акта и укрепление антитеррористической защищенности объектов, в том числе, создание условий, препятствующих, несанкционированному доступу на территорию объектов посторонних лиц.

Требования к антитеррористической защищенности объектов социальной защиты, к которым относится проверяемое учреждение, утверждены постановлением Правительства РФ от 13.05.2016 N 410 «Об утверждении (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».

Согласно п.16 Требований в целях обеспечения необходимой степени антитеррористической защищенности объектов (территорий) независимо от присвоенной им категории разрабатываются и утверждаются организационно-распорядительные документы по вопросам: в) назначения лиц, ответственных за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий), их критических элементов; г) осуществления контроля за выполнением мероприятий по антитеррористической защищенности объектов (территорий); е) организации проведения с работниками объектов (территорий) инструктажей и практических занятий по действиям при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта или при его совершении; ж) проведения учений, тренировок по безопасной и своевременной эвакуации работников объектов (территорий) и посетителей из зданий (сооружений); з) взаимодействия и взаимного обмена информацией с территориальными

органами безопасности и территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации; и т.д.

В раках исполнения перечисленных норм закона в учреждении принят план мероприятий по обеспечению антитеррористической безопасности на 2018 года (аналогичный план есть на 2017 год), вместе с тем в ходе проверки каких либо документов, подтверждающих исполнения п.п.2, 3, 6, 7, 8, 9, 10, 11 за 2018 года не представлено, при этом установленные сроки проведения мероприятий истекли. Документов об исполнении плана за 2017 год так же не представлено.

Приказ директора учреждения №09 от 12.01.2017 о назначении лица, ответственного за обеспечение антитеррористической защищенности объекта действовал лишь до 31.12.2017. На 2018 год такая обязанность ни на кого не возлагалась.

2. Проверка соблюдения требований федерального законодательства о противодействии экстремизму, а так же защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, выявила ряд нарушения действующего законодательства.

Согласно пункту 15 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся и работников образовательной организации.

Согласно п. 1 ст. 14 Федерального закона № 436-ФЗ доступ к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», в местах, доступных для детей, предоставляется лицом, организующим доступ к сети «Интернет» в таких местах (за исключением операторов связи, оказывающих эти услуги связи на основании договоров об оказании услуг связи, заключенных в письменной форме), другим лицам при условии применения административных и организационных мер, технических, программно-аппаратных средств защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

В соответствии со ст. 22 Федерального закона № 436-ФЗ нарушение законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со ст. 13 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (далее - Федеральный закон № 114-ФЗ) на территории РФ запрещаются распространение экстремистских материалов, а также их производство или хранение в целях распространения.

Федеральный орган государственной регистрации на основании решения суда о признании информационных материалов экстремистскими в течение тридцати дней вносит их в федеральный список экстремистских материалов.

Согласно п. 3 ст. 1 Федерального закона № 114-ФЗ экстремистскими материалами признаются предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

Статьей 5 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (далее – Федеральный закон № 436-ФЗ) определены виды информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, к которым отнесена информация, побуждающая детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, в том числе к причинению вреда своему здоровью, самоубийству; обосновывающая или оправдывающая допустимость насилия и (или) жестокости либо побуждающая осуществлять насильственные действия по отношению к людям или животным, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом; оправдывающая противоправное поведение. При этом согласно ч. 2 ст. 5 Федерального закона № 436-ФЗ указанные виды информации запрещены для распространения среди детей.

Приказом Минкомсвязи России от 16.06.2014 № 161 утверждены требования к административным и организационным мерам, техническим и программно-аппаратным средствам защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, пп. 5.3 которых к техническим и программно-аппаратным средствам защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, применяемым при предоставлении доступа к информации, распространяемой посредством сети «Интернет», отнесены средства ограничения доступа к запрещенной для распространения среди детей информации, размещенной на сайтах в сети «Интернет».

Вместе с тем, образовательной организацией данные требования исполняются ненадлежащим образом. Так, надзорными мероприятиями установлено, что в БУ СО ВО «Тотемский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» с компьютера, имеющего доступ в сеть «Интернет», который используется воспитанниками учреждения, имеется свободный доступ к запрещенной для распространения среди детей информации, размещенной на сайтах в сети «Интернет», а именно к материалам экстремистского характера, внесенных в федеральный список экстремистских материалов, оборот которых запрещен:

1) аудиозаписи и текста песни группы «Трезвый заряд» под названием «Решайся» (4596 номер в списке экстремистках материалов), размещенной в сети «Интернет» по адресам:

- [http://songspro.ru/18/Trezvyy-Zaryad/tekst-pesni-Reshaysya;](http://songspro.ru/18/Trezvyy-Zaryad/tekst-pesni-Reshaysya)
- [http://bazamp3.ru/track/Трезвый%20Заряд%20-%20Решайся/.](http://bazamp3.ru/track/Трезвый%20Заряд%20-%20Решайся/)

2) аудиозаписи под названием «Тимур Муцураев – 12000 муджахедов.mp3 (4594 номер в списке экстремистках материалов) размещенной в сети «Интернет» по адресу: [https://mp3goo.ru/download/тимур-муцураев-12-тысяч-моджахедов/;](https://mp3goo.ru/download/тимур-муцураев-12-тысяч-моджахедов/)

3) аудиофайлу под названием «Вандал – На штурм (4597 номер в списке экстремистках материалов) размещенной в сети «Интернет» по адресу: <http://muzlishko.ru/mp3/Вандал%20-%20На%20штурм>.

Наличие свободного доступа к информации экстремистского содержания, а также к иной запрещенной законом информации представляет угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних, а также подрывает основы их нравственного воспитания.

3. Пунктом 1 части 2 статьи 5 Закона № 436-ФЗ определено, что к информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей относится информация, побуждающая детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, в том числе к причинению вреда своему здоровью, самоубийству.

В нарушение указанных норм, с компьютера учреждения имеется свободный доступ к информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей – видеоролику «5 САМОУБИЙСТВ ПО ВСЕМУ МИРУ, СНЯТЫХ НА КАМЕРУ - Часть 2 (18+), размещенному в сети «Интернет» по адресу: <https://www.youtube.com/watch?v=Ofeb-tjuoAQ>.

4. Согласно части 1 статьи 14 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» организации образования принимают меры по защите ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе от распространения печатной продукции, аудио- и видеопроductии, пропагандирующей наркоманию.

Согласно пункту 15 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся и работников образовательной организации.

В соответствии с приказом Министерства образования и науки РФ от 10.11.2006 № АС – 1299/03 «О реализации контентной фильтрации доступа образовательных учреждений» подключаемых к сети «Интернет» в рамках реализации приоритетного национального проекта «Образование» необходимо исключить доступ учащихся образовательных учреждений к ресурсам сети Интернет, содержащим информацию, не совместимую с задачами образования и воспитания, и установить систему контентной фильтрации.

Согласно результатам проверки в классе, где имеется свободный доступ к компьютерам, осуществляется доступ к сайтам <http://c.cannaline.top/kak-pravilno-sushit-i-prolechivat-marihuanu/>; <http://f.2kanna.biz/growing-cannabis/kak-pravilno-sushit-i-prolechivat-marihuanu>, на которых размещена подробная информация, как изготавливать и сушить марихуану.

Вышеуказанные факты свидетельствуют нарушениях требований федерального законодательства и ненадлежащем исполнении ответственными должностными лицами своих обязанностей.

5. В соответствии со ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" руководители организаций (в том числе индивидуальные предприниматели) обязаны: соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны; соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны; предоставлять по требованию должностных лиц государственного пожарного надзора сведения и документы о состоянии пожарной безопасности на предприятиях, в том числе о пожарной опасности производимой ими продукции, а также о происшедших на их территориях пожарах и их последствиях; Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

Требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности закреплены Постановления Правительства РФ от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме».

В ходе проверки учреждения выявлены нарушения требований пожарной безопасности:

Так, в нарушении пункта 31 Постановления Правительства РФ от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме» - ветви новогодней елки находятся на расстоянии менее 1 метра от потолка.

6. В нарушении подпункта «б» пункта 36 Постановления Правительства РФ от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме» - на лестничной площадке наружной металлической лестнице в правом крыле здания лежат бумажные коробки, и мусор.

7. В нарушении пункта 22 Постановления Правительства РФ от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме» - руководитель организации в помещении вахтера, и туалете на первом этаже не организовал проведение работ по заделке негорючими материалами, обеспечивающими требуемый предел огнестойкости и дымогазонепроницаемость, образовавшихся отверстий и зазоров в местах пересечения противопожарных преград различными

инженерными (в том числе электрическими проводами, кабелями) и технологическими коммуникациями.

Допущенные нарушения стали возможны ввиду ненадлежащего исполнения своих обязанностей должностными лицами учреждения, а так же ослаблением контроля за исполнением требований законодательства о пожарной безопасности со стороны директора учреждения.

В соответствии со ст. 192 Трудового кодекса РФ допущенные нарушения являются основанием для привлечения виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

На основании изложенного и руководствуясь, ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

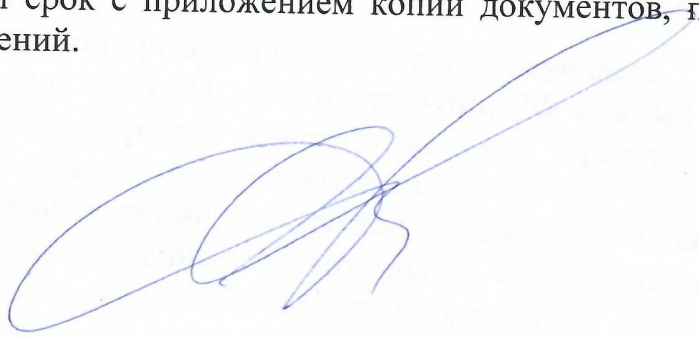
1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять меры к устранению отмеченных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.

2. О времени и месте рассмотрения настоящего представления заблаговременно уведомить прокурора района.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах информировать прокуратуру района в письменной форме в установленный законом месячный срок с приложением копий документов, подтверждающих устранение нарушений.

Прокурор района
советник юстиции



А.Н. Смирнов