



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА  
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПРОКУРАТУРА  
ТОТЕМСКОГО РАЙОНА

ул. Советская, 24, г. Тотьма,  
Вологодская обл., 161300  
тел.: 8 (817-39) 2-17-30, факс 2-25-78  
18.10.2020 № 21-02-2020

Директору БУ СО ВО «Тотемский  
центр помощи детям, оставшихся без  
попечения родителей»

Абаниной О.А.

д. Варницы, ул. Воскресенская, д. 21,  
Тотемский район, 161300

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений закона,  
причин и условий, им способствующих

Прокуратурой района во исполнение поручения прокуратуры области 27.10.2020 проведена проверка исполнения законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, об охране жизни и здоровья несовершеннолетних, санитарно-эпидемиологическом благополучии детей в БУ СО ВО «Тотемский центр помощи детям, оставшихся без попечения родителей» (Далее – Центр).

В ходе проверки выявлены нарушения требований действующего законодательства.

1. В соответствии со ст. 148 Семейного кодекса Российской Федерации дети, находящиеся под опекой (попечительством), имеют право на: воспитание в семье опекуна (попечителя), заботу со стороны опекуна (попечителя), совместное с ним проживание, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 статьи 36 Гражданского кодекса Российской Федерации; обеспечение им условий для содержания, воспитания, образования, всестороннего развития и уважение их человеческого достоинства; причитающиеся им алименты, пенсии, пособия и другие социальные выплаты; сохранение права собственности на жилое помещение или права пользования жилым помещением, а при отсутствии жилого помещения имеют право на получение жилого помещения в соответствии с жилищным законодательством.

С перечнем указанных прав совпадают и права детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (ст. 155.3 СК РФ), поскольку функции опекуна по воспитанию и содержанию ребенка, утратившего родительское попечение и помещенного в соответствующее учреждение, которое несет за него ответственность (п. 1 ст. 155.2 СК РФ).

В соответствии с ч.2 ст. 12 Федерального закона от 24.06.1999 N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» учреждения социального обслуживания принимают участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с безнадзорными несовершеннолетними, в том числе путем организации

их досуга, развития творческих способностей несовершеннолетних в кружках, клубах по интересам, созданных в учреждениях социального обслуживания, а также оказывают содействие в организации оздоровления и отдыха несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

В ходе проверки установлено, что в 2020 году воспитанниками Центра совершены административные правонарушения, а именно:

- Копосов В.Н., 26.04.2002 г.р., ст. 20.20 КоАП РФ;
- Сидоров В.М., 19.10.2003 г.р., ст. 7.17 КоАП РФ;
- Григорьева Л.А., 06.03.2004 г.р., ст. 20.21 КоАП РФ;
- Маничев А.О., 10.02.2003 г.р., ст. 20.6.1 КоАП РФ;
- Петров Е.О., 09.10.2003 г.р., (ст. 20.20 КоАП РФ – 3 правонарушения, ст. 20.21 КоАП РФ – 2 правонарушения).

Совершенные воспитанниками Центра административные правонарушения, в большей части по ст.ст. 20.20, 20.21 КоАП РФ свидетельствует о ненадлежащем исполнении обязанностей Центра в участии и организации в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с воспитанниками, что привело к совершению административных правонарушений, а так же в дальнейшем может ставить под угрозу жизнь и здоровье детей вследствие употребления ими алкогольной или спиртосодержащей продукции.

2. В ходе проверки установлено, что Центром для освещения помещений, в том числе с пребыванием несовершеннолетних, используются ртутьсодержащие лампы ЛБ-20, ДРЛ, энергосберегающие, а также светодиодные лампы. В результате эксплуатации помещений образуются отходы - лампы ртутные, ртутно-кварцевые, люминесцентные, утратившие потребительские свойства.

В соответствии с Федеральным классификационным каталогом отходов, утверждённым Приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 22 мая 2017 года № 242 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов» данный вид отходов относится к I классу опасности (код ФККО 47110101521).

В соответствии со ст. 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» отходы производства и потребления, в том числе радиоактивные отходы, подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательством Российской Федерации.

Согласно ст. 11 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – ФЗ № 89) индивидуальные предприниматели и юридические лица в своей деятельности при эксплуатации предприятий, зданий, строений, сооружений и иных объектов, связанной с обращением с отходами, обязаны соблюдать экологические, санитарные и иные требования, установленные законодательством Российской Федерации в области охраны окружающей среды и здоровья человека.

Согласно пункту 3 Постановления Правительства РФ от 03.09.2010 № 681 «Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых могут повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде» (далее – Постановление № 681) юридические лица и индивидуальные предприниматели разрабатывают инструкцию по организации сбора, накопления, использования, обезвреживания, транспортирования и размещения отработанных ртутьсодержащих ламп применительно к конкретным условиям и назначают в установленном порядке ответственных лиц за обращение с указанными отходами.

В нарушение данных требований Инструкция по обращению с отработанными ртутьсодержащими лампами на момент проверки не представлена.

3. Согласно пунктам 7 и 15 Постановления № 681 потребители ртутьсодержащих ламп для накопления поврежденных отработанных ртутьсодержащих ламп обязаны использовать тару. Допускается хранение отработанных ртутьсодержащих ламп в неповрежденной таре из-под новых ртутьсодержащих ламп или в другой таре, обеспечивающей их сохранность при хранении, погрузо-разгрузочных работах и транспортировании.

Вопреки указанным требованиям на момент проверки место хранения, а так же тара хранения лам, обеспечивающих их сохранность при хранении не представлены.

4. Согласно ст. 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (Далее - ФЗ № 52), в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

Согласно п. 6.1 СанПиН 2.4.3259-15 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (Далее - СанПиН 2.4.3259-15), при организации питания детей в столовой должны соблюдаться требования, установленные санитарными правилами СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования» (утверждены постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23.07.2008 N 45, зарегистрированным Минюстом России 07.08.2008, регистрационный N 12085) (Далее - СанПиН 2.4.5.2409-08).

Согласно п. 14.7 СанПиН 2.4.5.2409-08, ежедневно перед началом работы медицинским работником проводится осмотр работников организации

общественного питания образовательного учреждения на наличие гнойничковых заболеваний кожи рук и открытых поверхностей тела, а также ангин, катаральных явлений верхних дыхательных путей.

В нарушении указанных требований, на момент проверки установлено, что в Центре не проводится осмотр работников пищеблока на наличие гнойничковых заболеваний кожи рук и открытых поверхностей тела, а также ангин, катаральных явлений верхних дыхательных путей в выходные и праздничные дни.

5. Согласно п. 4.10 СанПиН 2.4.5.2409-08, для отдельного хранения сырых и готовых продуктов, их технологической обработки и раздачи в обязательном порядке должны использоваться отдельные и специально промаркированные оборудование, разделочный инвентарь, кухонная посуда:

- холодильное оборудование с маркировкой: "гастрономия", "молочные продукты", "мясо, птица", "рыба", "фрукты, овощи", "яйцо" и т.п.;

- производственные столы с маркировкой: "СМ" - сырое мясо, "СК" - сырые куры, "СР" - сырая рыба, "СО" - сырые овощи, "ВМ" - вареное мясо, "ВР" - вареная рыба, "ВО" - вареные овощи, "Г" - гастрономия, "З" - зелень, "Х" - хлеб и т.п.;

- разделочный инвентарь (разделочные доски и ножи) с маркировкой: "СМ", "СК", "СР", "СО", "ВМ", "ВР", "ВК" - вареные куры, "ВО", "Г", "З", "Х", "сельдь";

- кухонная посуда с маркировкой: "I блюдо", "II блюдо", "III блюдо", "молоко", "СО", "СМ", "СК", "ВО", "СР", "крупы", "сахар", "масло", "сметана", "фрукты", "яйцо чистое", "гарниры", "Х", "З", "Г" и т.п.

В нарушение ст.28 ФЗ №52, п.6.1 СанПиН 2.4.3259-15, п.4.10 СанПиН 2.4.5.2409-08, на момент проверки на пищеблоке Центра отсутствует маркировка на емкости для промывания фруктов, стерильная маркировка на дуршлаге, на емкости для готовой продукции.

6. Согласно ст. 35 ФЗ № 52, профилактические прививки проводятся гражданам в соответствии с законодательством Российской Федерации для предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний.

В соответствии с п. 15.2 СанПиН 2.4.3259-15, каждый работник должен иметь личную медицинскую книжку, в которую должны быть внесены результаты медицинских обследований и лабораторных исследований, сведения о прививках, перенесенных инфекционных заболеваниях, сведения о прохождении профессиональной гигиенической подготовки и аттестации, допуск к работе.

В нарушение ст.28, ст.35 ФЗ №52, п.15.2 СанПиН 2.4.3259-15, в медицинской книжке Худяковой Н.А. (1970 г.р) сведения о прививках против кори отсутствуют.

7. Согласно ст. 36 ФЗ №52, гигиеническое воспитание и обучение граждан обязательны, направлены на повышение их санитарной культуры, профилактику заболеваний и распространение знаний о здоровом образе жизни.

В соответствии с п. 15.1 СанПиН 2.4.3259-15, работники организации для детей-сирот должны проходить предварительные, при поступлении на работу, и периодические медицинские осмотры в установленном порядке (приказ Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 N 302н "Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда".

Работники организации для детей-сирот проходят профессиональную гигиеническую подготовку и аттестацию при приеме на работу и далее с периодичностью не реже одного раза в два года, работники пищеблока - один раз в год.

Работники организации для детей-сирот должны быть привиты в соответствии с национальным календарем профилактических прививок (приказ Минздрава России от 21.03.2014 N 125н "Об утверждении национального календаря профилактических прививок и календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям").

В нарушение ст.28, ст.36 ФЗ №52, п.15.1 СанПиН 2.4.3259-15, не пройдена профессиональная гигиеническая подготовка и аттестация у Худяковой Н.А., Усачевой С.В. в соответствии с санитарными правилами.

8. Согласно ст. 31 ФЗ №52, ограничительные мероприятия (карантин) вводятся в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, на территории Российской Федерации, территории соответствующего субъекта Российской Федерации, муниципального образования, в организациях и на объектах хозяйственной и иной деятельности в случае угрозы возникновения и распространения инфекционных заболеваний.

В соответствии с п. 2.3 СП 3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» (Далее - СП 3.1/2.4.3598-20), В Организации должны проводиться противоэпидемические мероприятия, включающие:

- уборку всех помещений с применением моющих и дезинфицирующих средств и очисткой вентиляционных решеток (далее - генеральная уборка) непосредственно перед началом функционирования Организации;

- обеспечение условий для гигиенической обработки рук с применением кожных антисептиков при входе в Организацию, помещения для приема пищи, санитарные узлы и туалетные комнаты;

- ежедневную влажную уборку помещений с применением дезинфицирующих средств с обработкой всех контактных поверхностей;

- генеральную уборку не реже одного раза в неделю;

- обеспечение постоянного наличия в санитарных узлах для детей и сотрудников мыла, а также кожных антисептиков для обработки рук;

- регулярное обеззараживание воздуха с использованием оборудования по обеззараживанию воздуха и проветривание помещений в соответствии с графиком учебного, тренировочного, иных организационных процессов и режима работы Организаций;

- организацию работы сотрудников, участвующих в приготовлении и раздаче пищи, обслуживающего персонала с использованием средств индивидуальной защиты органов дыхания (одноразовых масок или многоразовых масок со сменными фильтрами), а также перчаток. При этом смена одноразовых масок должна производиться не реже 1 раза в 3 часа, фильтров - в соответствии с инструкцией по их применению;

- мытье посуды и столовых приборов в посудомоечных машинах при максимальных температурных режимах. При отсутствии посудомоечной машины мытье посуды должно осуществляться ручным способом с обработкой столовой посуды и приборов дезинфицирующими средствами в соответствии с инструкциями по их применению либо питание детей и питьевой режим должны быть организованы с использованием одноразовой посуды.

В нарушение ст.31 ФЗ №52, п.2.3 СП 3.1/2.4.3598-20, на момент проверки 27.10.2020 на пищеблоке Центра не используются средства индивидуальной защиты органов дыхания (одноразовые маски) при приготовлении пищи, повар готовила пищу без маски.

Допущенные нарушения закона указывают не только на ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей сотрудниками и администрацией БУ СО ВО «Тотемский центр помощи детям, оставшихся без попечения родителей», но также ставят под угрозу жизнь, здоровье и благополучие несовершеннолетних воспитанников БУ СО ВО «Тотемский центр помощи детям, оставшихся без попечения родителей», особенно в сфере проведения профилактической работы с воспитанниками Центра по предупреждению и недопущению употребления алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Указанные обстоятельства стали возможны ввиду ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей заместителя директора по воспитательной работе Мишуриной Е.В., заместителя директора по АХР Анфалова А.П..

В соответствии со ст. 192 Трудового кодекса РФ за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить дисциплинарное взыскание.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

**т р е б у ю:**

1.Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, незамедлительно принять меры по устранению выявленных нарушений закона, причин и условий, им способствующих, и их недопущению впредь.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных и иных лиц к дисциплинарной ответственности, о чем в установленный законом срок проинформировать прокуратуру района в письменном виде с приложением копии протокола рассмотрения представления и копию приказа о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности, иных подтверждающих документов.

3. Представление рассмотреть с участием представителя прокуратуры района. О дате и времени рассмотрения представления, заблаговременно сообщить в прокуратуру района в письменном виде.

4. О результатах рассмотрения представления заблаговременно сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок.

Прокурор района  
советник юстиции



Ю.В. Четвериков